

Как стать независимым экспертом?

В настоящее время одним из основных векторов антикоррупционной стратегии государства определено направление, связанное с формированием механизма антикоррупционной экспертизы на всех уровнях нормотворчества. Несовершенство законодательства, огромное количество подзаконных актов, наделяющих чиновников дискреционными полномочиями, наличие необоснованных отсылочных и бланкетных норм, резко повышают риск совершения коррупционных правонарушений. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов направлена на нейтрализацию подобных негативных проявлений.

Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», установившим правовые и организационные основы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов определены субъекты, которые проводят антикоррупционную экспертизу, в числе которых названы институты гражданского общества и граждане, аккредитованные на проведение независимой антикоррупционной экспертизы.

Как видим, особая роль в проведении антикоррупционной экспертизы отводится институтам гражданского общества и гражданам. Ценность независимой антикоррупционной экспертизы и ее результатов обусловлена в первую очередь ее независимостью от органов власти любого уровня и возможностью проведения антикоррупционной экспертизы узкими специалистами, имеющими специальные знания и практический опыт, знающими все возможные «ходы и лазейки» для коррупционных проявлений в конкретных сферах правового регулирования (здравоохранения, образования, социальной защиты, осуществления предпринимательской деятельности и т.д.).

Аккредитацию физических и юридических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы, осуществляет Министерство юстиции Российской Федерации. Административная процедура аккредитации в качестве независимого эксперта урегулирована Административным регламентом Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № 146.

В соответствии с вышеназванным Административным регламентом заявителями могут быть:

- 1) граждане Российской Федерации, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет;
- 2) юридические лица, имеющее в своем штате не менее 3 работников, удовлетворяющих требованиям, установленным для физических лиц.

Под высшим профессиональным образованием понимается любое высшее образование (не только юридическое), подтверждаемое дипломом о высшем профессиональном образовании государственного образца.

Перечень требований и представляемых документов для физических и юридических лиц различается.

Физическое лицо для получения государственной аккредитации представляет следующие документы:

а) заявление об аккредитации физического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

б) копию документа, удостоверяющего личность гражданина РФ (копия паспорта);

в) копию документа государственного образца о высшем профессиональном образовании;

г) копию документа государственного образца о наличии ученой степени (при наличии);

д) копию трудовой книжки;

е) справку о прохождении службы, подтверждающую наличие у гражданина соответствующего стажа работы по специальности, заверенную печатью организации, в которой заявитель проходит службу (в случае если гражданин проходит военную службу либо правоохранительную службу).

Юридическое лицо для получения государственной услуги представляет документы:

а) заявление об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, подписанное руководителем организации;

б) копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

в) копию документа государственного образца о высшем профессиональном образовании работника юридического лица, отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта - физического лица;

г) копию документа государственного образца о наличии ученой степени работника юридического лица, отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта - физического лица (при наличии);

д) копию трудовой книжки работника юридического лица, отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта - физического лица (с отметкой о работе в организации по настоящее время);

е) копию паспорта гражданина Российской Федерации работника юридического лица, выданного отвечающего условиям аккредитации в качестве независимого эксперта - физического лица;

ж) заявление о согласии работника юридического лица, изъявившего желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством

Российской Федерации, на обработку его персональных данных и внесение этих данных в государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, размещенный на официальном сайте Минюста России в сети интернет.

Заявление об аккредитации с приложением необходимых документов можно опустить в ящик для корреспонденции Минюста России по адресу: город Москва, улица Житная, дом 14, направить почтой или через «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

По результатам рассмотрения представленных документов (не позднее 25 дней с момента поступления заявления в Минюст России) заявителю направляются уведомление и оригинал свидетельства об аккредитации лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы. Свидетельство выдается сроком на 5 лет и является официальным документом, удостоверяющим аккредитацию.

Сведения о независимых экспертах, получивших аккредитацию включаются в Государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Данные Государственного реестра являются открытыми и доступны для ознакомления на официальном Интернет – сайте Минюста России в разделе «Противодействие коррупции» подраздел «Антикоррупционная экспертиза». По состоянию на 24 ноября 2017 г. Государственный реестр содержит сведения об аккредитации 373 юридических лиц и 2229 физических лиц.

На сегодня, в Белгородской области осуществляют деятельность - 4 независимых эксперта: 2 физических лица и 2 юридических лица, которыми в 2016 году проведена независимая антикоррупционная экспертиза в отношении 2 нормативных правовых актов органов государственной власти Белгородской области, в 2015 году - в отношении 4 нормативных правовых актов, в 2014 году в отношении 7 нормативных правовых актов.

Приведенные выше цифры свидетельствуют о низкой эффективности института независимой антикоррупционной экспертизы на территории Белгородской области, которую необходимо повышать как органам государственной власти, так и гражданского общества Белгородской области, желающим внести свою лепту в построение свободного от коррупционных проявлений правового государства.

Необходимую информацию о порядке аккредитации в качестве независимого эксперта можно получить на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации (minjust.ru в разделе «Противодействие коррупции»).

Подготовлено по информации, предоставленной
Управлением Министерства юстиции
Российской Федерации по Белгородской области